

THÈME 5 : économie

RÉGULATION ET DÉSÉQUILIBRES MACROÉCONOMIQUES

Être capable de définir	
Notions à acquérir en première	
<ul style="list-style-type: none"> ● fonctions économiques de l'État ●prélèvements obligatoires ●fiscalité ●dépenses publiques ●déficit public ● dette publique 	<ul style="list-style-type: none"> ● demande globale ●inflation ●chômage ● déséquilibre extérieur ● politique budgétaire ●politique monétaire

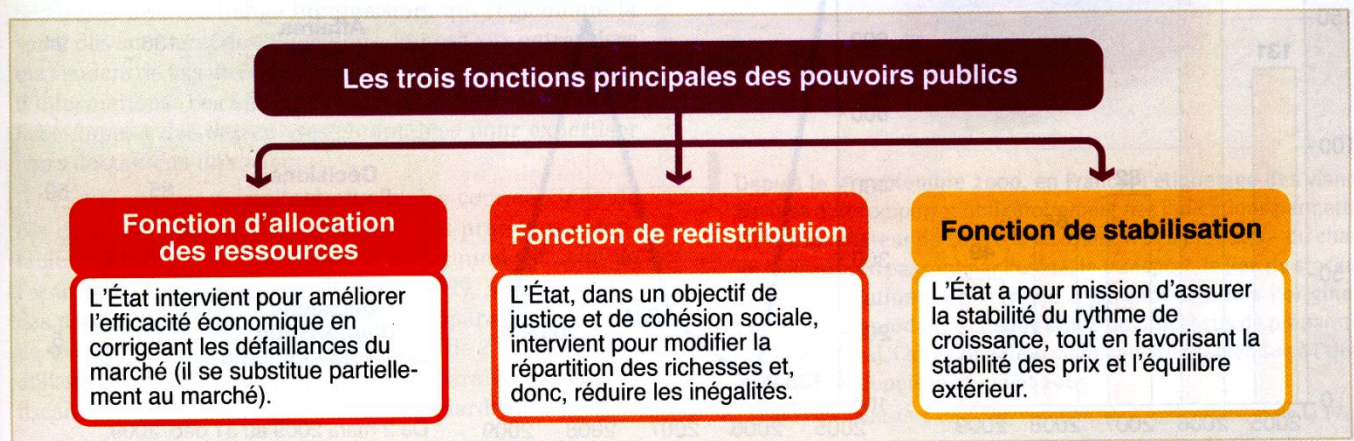
1/ Comment la puissance publique intervient-elle dans la régulation des économies contemporaines?

La plupart des économies nationales sont régies par un système économique qui associe deux modes de régulation: d'un côté celle du marché, d'un autre côté l'intervention des pouvoirs publics sous la forme de politiques économiques et sociales.

Selon l'économiste Richard MUSGRAVE (1910-2007), L'État doit assurer trois fonctions (voir doc suivant)

Document: Les fonctions de l'intervention publique selon Richard MUSGRAVE

L'économiste américain Richard Musgrave (auteur de l'ouvrage *The Theory Of Public Finance*, 1959) distingue trois fonctions essentielles de l'État, ces trois fonctions interagissant fréquemment dans les choix de politique économique.



S. Loiseau, © Nathan, 2011.

A/ La fonction d'allocation de ressources

La fonction d'allocation de ressources consiste à prendre en charge ce que le marché n'est pas capable de produire ou de gérer lui-même, principalement les biens collectifs et les activités à effets externes.

Doc 1 p.90:

RAPPELS:

- biens collectifs = se sont des biens qui peuvent être consommés par plusieurs personnes ou ménages. Les biens collectifs se distinguent en fonction de deux critères:

→ la non rivalité c-a-d la consommation du bien par un individu n'empêche pas la consommation de ce bien par une autre personne.

→ exclusion ou non = possibilité ou non d'écarter un individu de la consommation.

- externalités = conséquences positives ou négatives pour un agent économique sans que ce dernier en supporte les coûts (externalité négative) ou ne profite des avantages (externalité positive).

- biens communs = ce sont des biens sans exclusion c-a-d il est impossible d'empêcher la consommation d'un bien qui n'appartient à personne et qui sont rivaux c-a-d la consommation d'un bien diminue la possibilité pour un autre de consommer (par exemple: la pêche).

B/ La fonction de répartition

La fonction de répartition ou de redistribution consiste à réduire les inégalités. Le fonctionnement du marché ne permet pas tout le temps d'établir une distinction des ressources jugées équitables par la société. Donc, il peut être nécessaire de mettre en place une correction à travers un système de redistribution des richesses. L'État est chargé de corriger les inégalités de répartition des richesses afin de répondre à un objectif de justice sociale et de protection contre les risques sociaux.

1: Le principe de redistribution

Documents 1, 2 p.138

2: La protection sociale française: assistance ou assurance

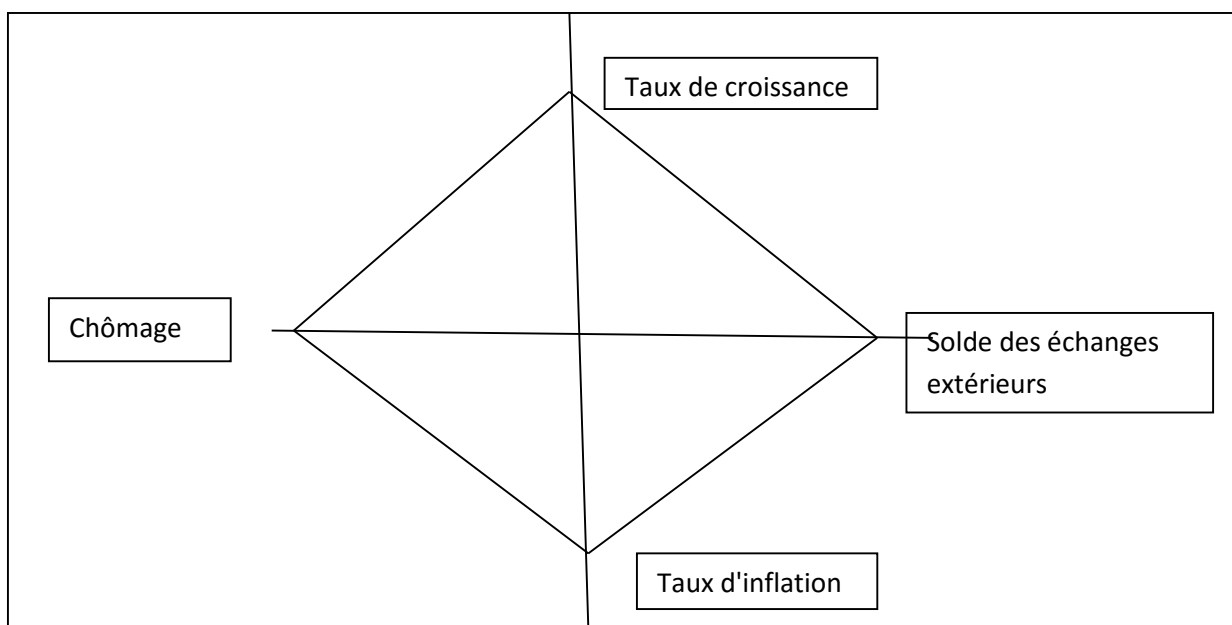
Documents 3, 4 p.139

C/ La fonction de stabilisation

La fonction de stabilisation vise par des politiques publiques à limiter les fluctuations de l'activité économique. Les mécanismes du marché ne permettent pas nécessairement à l'économie de parvenir à l'équilibre. Donc l'État doit intervenir pour atténuer les variations de l'activité économique et obtenir une croissance régulière. Il met en place des politiques économiques dites conjoncturelles.

L'objectif des politiques économiques est d'atteindre un taux de croissance élevé tout en s'efforçant de respecter les grands équilibres: plein emploi, stabilité des prix, équilibre des échanges extérieurs.

On résume ces 4 grands principes sous la forme d'un carré dit "carré magique" établi par le britannique Nicholas KALDOR.



Le schéma représente les quatre indicateurs propres aux différents objectifs

2/ Comment le budget de l'État permet-il d'agir sur l'économie?

A/ Le budget de l'État

Documents 1, 2, 3, 4 p.144-145

Le budget de l'État est un document retraçant l'ensemble des recettes et des dépenses de l'État pour une année civile. Ce budget concerne l'État au sens strict c-a-d les administrations d'État.

Le budget est préparé par le gouvernement et voté par le parlement. Il reçoit le nom de "loi de finances".

L'expression finances publiques désigne l'ensemble des éléments qui se rapportent aux budgets des diverses administrations publiques (État, collectivités territoriales, sécurité sociale).

Solde budgétaire = recettes de l'État - les dépenses de l'État

Solde public = solde budgétaire + solde du budget des collectivités territoriales + solde de la sécurité sociale, ce solde correspond aux recettes publiques - dépenses publiques.

Exemple : les dépenses publiques (documents 1, 2, 3, 4 p.146-147)

B/ Le rôle des prélèvements obligatoires

1: Réduire les inégalités des revenus

Documents 1, 2, 3 p.148-149

2: Modifier le comportement des agents économiques

Document 4 p.149

Par le biais de son intervention fiscale, l'État va modifier le comportement des offreurs et des demandeurs sur le marché.

Par exemple: l'État peut taxer certains produits dans le but de réduire la consommation (tabac, alcool)

On peut expliquer ceci par le biais des élasticités:

- si taxe sur le chauffage pour réduire les gaz à effet de serre, élasticité prix demande faible, car chauffage indispensable
- si taxe sur le tabac pour réduire la conso, élasticité forte car non indispensable.

C/ Le déficit public et la dette publique

Documents 1, 2, 3, 4 p.150-151

Déficit public = situation dans laquelle un pays présente un solde public négatif c-a-d les dépenses sont supérieures aux recettes publiques.

Dette publique = ensemble des emprunts des administrations publiques.

La dette publique peut être plus ou moins un danger pour les pays du fait de la progression plus ou moins rapide de l'endettement.

L'endettement public peut être positif pour une économie quand il permet de relancer l'économie donc de créer de la croissance.

3/ Quels sont les grands déséquilibres macroéconomiques?

L'activité économique est caractérisée par une succession de cycles économiques alternant phase d'expansion et de récession. Ces évolutions vont provoquer des déséquilibres macro économiques internes et externes. La demande globale joue un rôle essentiel dans ces déséquilibres.

A/ L'inflation

Documents 1, 2, 3, 4 p.154-155

L'inflation est l'augmentation durable du niveau de vie donc diminution du pouvoir d'achat de la monnaie se traduisant par une augmentation du niveau général des prix.

B/ Le chômage

Documents 1, 2, 3, 4 p.152-153

Le chômage est un déséquilibre majeur que connaissent la plupart des pays industrialisés, surtout depuis la crise de 2007, le chômage est reparti à la hausse.

RAPPELS:

→ deux définitions du chômage donc deux mesures:

- BIT = être sans emploi, disponible pour occuper un emploi dans un délai de 15 jours, être à la recherche d'un emploi
- Pôle emploi = être sans emploi, être inscrit comme demandeur d'emploi, être disponible pour travailler, ayant ou non exercé une activité de moins de 78 heures dans le mois.

Le taux de chômage = Nombre de chômeurs/population active*100

Le chômage au sens du BIT restreint le nombre de chômeurs puisqu'il écarte certaines personnes (travailleurs découragés, personnes à temps partiel involontaire, personnes qui ne sont pas disponibles rapidement, toutes ces personnes constituent le halo du chômage).

C/ Les déséquilibres extérieurs

L'ouverture des frontières, la mondialisation des échanges ont entraîné une interdépendance des économies, donc un déséquilibre vis à vis de l'extérieur qui peut être un danger pour le pays.

Les échanges extérieurs sont mesurés par la balance des paiements = elle recense toutes les opérations entre les résidents et les non résidents.

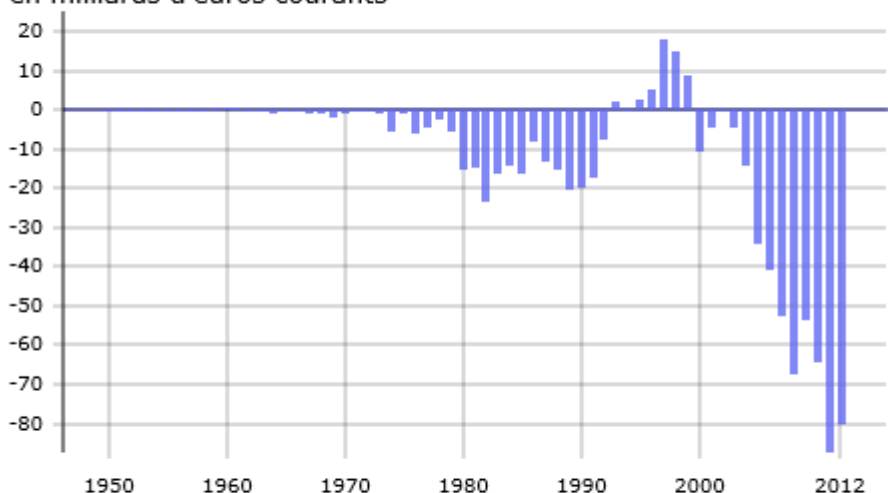
Elle se compose de plusieurs balances:

- balance des transactions courantes ou balance courante composée de la balance commerciale (exportations - importations de marchandises); la balance des services; la balance des revenus; la balance des transferts courants.
- balance des capitaux à moyen et long terme

Si le solde de la balance des paiements est négatif cela veut dire que le pays est en besoin de financement, si positif c'est capacité de financement.

Solde de la balance commerciale de 1950 à 2012

en milliards d'euros courants



Champ : échanges de biens.

Source : Insee, comptes nationaux - base 2005.

4/ Quelles politiques conjoncturelles?

L'objectif des politiques conjoncturelles est de remédier aux déséquilibres donc de trouver des solutions.

A/ Les politiques conjoncturelles = objectifs et instruments

Documents 1, 2, 3 p.156-157

Les politiques conjoncturelles ont pour but d'agir sur la demande globale.

→ politique de relance ou expansionniste: stimuler la demande globale

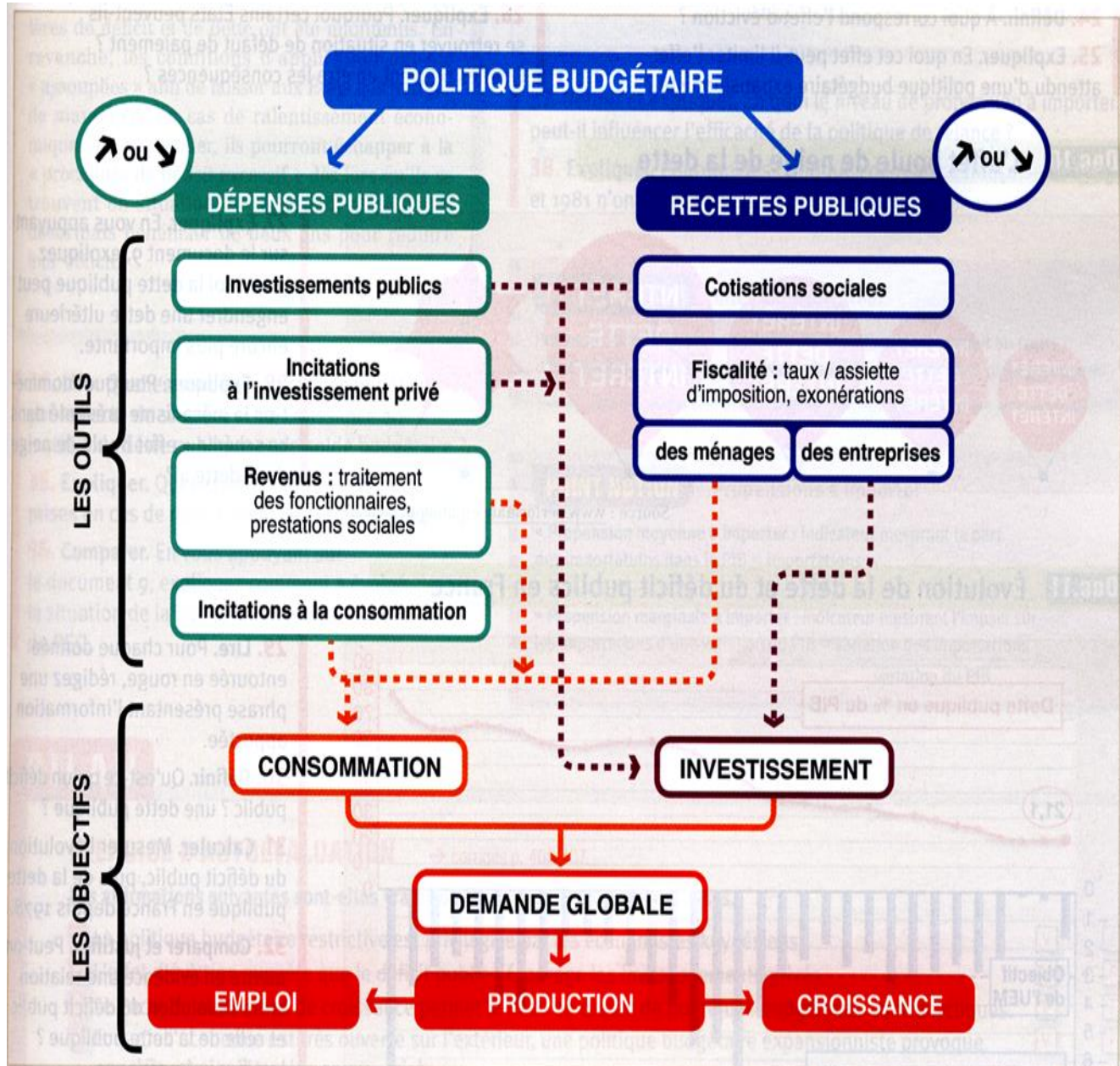
→ politique de rigueur ou restrictive = réduire la demande globale

L'État peut orienter la politique du pays par le biais de la politique budgétaire ou monétaire

1) La politique budgétaire

Documents 1, 2, 3, 4 p.158-159

Document : la politique budgétaire



2) La politique monétaire

Documents 1, 2, 3, 4 p.160-161

Document: Les principaux instruments de la politique monétaire



B/ Les contraintes des politiques conjoncturelles

Dans le cadre d'une économie ouverte sur l'extérieur les effets des politiques conjoncturelles peuvent être amoindries

Documents 1, 2, 3, 4 p.162-163